

FGAP181004TO

## Le procedure semplificate sotto-soglia e gli affidamenti diretti dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4

*Principio di rotazione, affidamento e riaffidamento diretto, motivazione, verifica dei requisiti, procedure competitive, MePA e sistemi telematici*

Sede: Torino, NH Santo Stefano - Via Porta Palatina, 19 - Tel. 011 5223311

Data: 4 Ottobre 2018

Orario: ore 9.00 - 13.00 e 14.00 - 16.30

### DESCRIZIONE

*Il corso, di taglio operativo, esamina le procedure semplificate sotto-soglia dopo il correttivo al Codice degli appalti e l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4.*

*Saranno oggetto di approfondimento:*

- il sistema degli affidamenti di forniture, servizi e lavori (quadro normativo aggiornato al Decreto correttivo e coordinamento tra le norme di spending review e Legge di bilancio);*
- il rapporto tra ricorso alle centrali di committenza/soggetti aggregatori e procedure autonome (il quadro per le diverse tipologie di Amministrazioni e il regime speciale per i Comuni non capoluogo);*
- le procedure elettroniche (MePA, altri mercati elettronici, sistemi telematici di negoziazione);*
- l'affidamento diretto infra 40.000 euro dopo l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4;*
- l'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti;*
- la verifica dei requisiti negli affidamenti diretti;*
- le procedure di importo pari o superiore a 40.000 euro e la rotazione degli inviti;*
- le indagini di mercato in forma tradizionale ed elettronica;*
- gli elenchi aperti (costituzione e aggiornamento);*
- la redazione della lettera di invito e degli altri atti del procedimento (verbali, determinazioni, comunicazioni, ecc.);*
- la gestione della gara ufficiosa tra efficienza/semplificazione e rispetto dei principi;*
- la verifica dei requisiti;*
- la stipulazione del contratto;*

*- i principali adempimenti e le vicende nella fase di esecuzione.*

*Ampio spazio sarà dedicato all'esame della giurisprudenza amministrativa e contabile più recente e alla soluzione di casi operativi segnalati dai partecipanti.*

## ACCREDITAMENTI

E' stato richiesto l'accreditamento per avvocati: alla data odierna la domanda è ancora in fase di valutazione presso il Consiglio Nazionale Forense

## DESTINATARI

• RUP, dirigenti e funzionari addetti alle procedure di gara di stazioni appaltanti. • Fornitori della P.A. • Liberi professionisti interessati alla materia.

## PROGRAMMA

I sistemi di acquisizione di beni e servizi e l'affidamento dei lavori dopo le ultime novità

• L'architettura dei sistemi di affidamento e delle procedure di acquisto tra nuovo Codice, spending review, Leggi di stabilità e Leggi di bilancio.

• La programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi e il divieto di frazionamento artificioso.

• La gestione dell'attività contrattuale minore e ripetitiva: procedure sotto-soglia vs. accordi quadro o contratti aperti.

• Le procedure centralizzate e quelle autonome.

• Gli strumenti di Consip: convenzioni quadro, accordi quadro, SDA e MePA.

• Il MePA: le procedure di RDO e di ODA e la "trattativa diretta".

• Gli strumenti delle centrali regionali/soggetti aggregatori.

• Gli strumenti telematici di negoziazione.

• I vincoli e i regimi specifici (profili essenziali):

- gli obblighi di adesione e gli obblighi di benchmarking rispetto alle convenzioni e accordi quadro di

Consip/soggetti aggregatori;

- le utenze (energia elettrica, gas, carburanti, combustibili, telefonia) e i buoni pasto;
- gli acquisti informatici;
- gli acquisti sanitari;
- gli affidamenti nelle categorie del DPCM 24 dicembre 2015 (ricorso ai soggetti aggregatori).

- Gli appalti di servizi sociali, di ristorazione e quelli “specifici” e il regime nel nuovo Codice: i servizi sociali e “specifici” dell'allegato IX (profili essenziali).

- Le convenzioni con le cooperative sociali di tipo “B”.

- Le procedure di scelta del contraente nel nuovo Codice.

- Il calcolo del valore del contratto: le opzioni (proroga, rinnovo, ripetizione, ecc.).

Le procedure sotto-soglia dopo il Decreto correttivo e l'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4

- La disciplina dei contratti sotto-soglia: le procedure ordinarie e le procedure semplificate negoziate. La questione della motivazione sulla scelta della procedura.

- L'art. 36 del Codice (dopo il correttivo); le Linee guida ANAC n. 4 per le procedure sotto-soglia: la natura non vincolante e la motivazione per l'eventuale scostamento.

- Il ruolo del regolamento interno per l'attività sotto-soglia.

- Le procedure negoziate sotto-soglia nel nuovo Codice e il rapporto con la procedura negoziata dell'art. 63 (per speciali circostanze).

- La procedura: cartacea o elettronica? La scadenza del 18 ottobre 2018.

- Ricostruzione del quadro normativo delle procedure sotto-soglia: i principi da osservare dopo il Decreto correttivo (articoli 30, 34, 42; principio di rotazione); le altre disposizioni di obbligatoria applicazione; le norme del Codice non obbligatorie.

- Il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti nella prassi e nella giurisprudenza. Le indicazioni operative

contenute nelle Linee guida ANAC n. 4 aggiornate e la più recente giurisprudenza.

- La questione della suddivisione in lotti e il divieto di frazionamento artificioso.
- La tutela degli operatori economici non invitati nel caso di procedura senza bando e la tutela di quelli invitati.
- Il “danno alla concorrenza” nella giurisprudenza della Corte dei conti.

Gli acquisti minuti di importo inferiore a 1.000 €

- Gli acquisti infra 1.000 € e la deroga all’obbligo di ricorso agli strumenti elettronici.
- La tipizzazione nel regolamento interno.
- L’attenuazione dell’obbligo di motivazione per la scelta del fornitore e per la deroga al principio di rotazione.

L’affidamento diretto infra 40.000 € dopo l’aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4

- L’applicazione del principio di rotazione secondo la giurisprudenza e le Linee guida ANAC n. 4.
- La questione del riaffidamento diretto al contraente “uscente”: la motivazione aggravata. Casistica operativa.
- La questione della motivazione dell’affidamento diretto dopo la modifica dell’art. 36, co. 2, lett. a), del Codice.
- La motivazione circa la congruità economicità in assenza della richiesta di più preventivi.
- La determina a contrarre “semplificata” o atto equivalente.
- Le ulteriori semplificazioni previste dal Decreto correttivo: l’esonero dalle cauzioni, la deroga all’obbligo di indicare i costi della sicurezza e della manodopera, la possibilità di ricorrere al prezzo più basso, ecc.
- La verifica “semplificata” dei requisiti nell’aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4.
- La stipula del contratto e le relative forme: lo scambio di corrispondenza e la questione dell’applicazione del bollo.

L'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione di operatori economici

- Il principio di rotazione degli inviti nell'aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 4: l'invito esteso al contraente uscente e al soggetto precedentemente invitato ma non affidatario.
- Il numero minimo dei soggetti da invitare: quando è necessaria l'integrazione e come si attua?
- Il numero massimo dei soggetti da invitare e la riduzione mediante sorteggio o altri criteri.
- La scelta degli operatori da invitare: i principi generali e le Linee guida ANAC.
- Gli elenchi aperti: modalità di costituzione e aggiornamento.
- L'indagine di mercato: la pubblicazione dell'avviso sul profilo di committente e le altre misure per garantire trasparenza e concorrenza.
- La lettera di invito: il contenuto minimo secondo le Linee guida ANAC e le opportune integrazioni.
- La questione dell'applicazione dell'art. 29 del Codice nelle procedure sotto-soglia.
- Il soccorso istruttorio nelle procedure negoziate.
- La verifica dei requisiti: le novità introdotte dal Decreto correttivo e le indicazioni delle Linee guida ANAC n. 4.
- L'applicazione della procedura sulle piattaforme elettroniche (MePA, sistemi telematici di negoziazione).
- La stipula del contratto.

La procedura negoziata senza bando per eccezionali circostanze

- L'urgenza.
- L'unicità-infungibilità (le Linee guida dell'ANAC n. 8 sul "lock-in").
- I lavori, servizi e forniture "supplementari". Il rapporto tra forniture "complementari" e "supplementari".

- La deroga al numero minimo di operatori da invitare per ragioni eccezionali e l'applicazione nelle procedure sotto-soglia.

Proroga, rinnovo, ripetizione di servizi analoghi

- Le opzioni previste ab origine nel bando di gara.
- La proroga “tecnica” come affidamento diretto interinale.
- Il rinnovo previsto ab origine.
- La ripetizione di servizi analoghi.

Le modifiche ai contratti in corso di esecuzione: profili essenziali

- Le modifiche al contratto nell'art. 106 del Codice.
- Il quinto d'obbligo.
- Le prestazioni supplementari e complementari.
- Le modifiche sotto-soglia entro il 10%.
- Le varianti.

Gli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza

- Gli obblighi informativi e pubblicitari: l'art. 29 del Codice, l'art. 37 del Decreto trasparenza (D.Lgs. n. 33/2013) e le Linee guida ANAC.

## RELATORI

### **Alessandro Massari**

Avvocato amministrativista. Direttore della Rivista “Appalti&Contratti”. Autore di pubblicazioni in materia.